МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

УПРАВЛЕНИЕ В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ

Методические рекомендации
для самостоятельного изучения дисциплины

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (профиль – Кадровые технологии управления противопожарной и техносферной безопасностью, уровень магистратуры)

Екатеринбург
2022

Управление в кризисных ситуациях [Текст]: методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины. Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (профиль – Кадровые технологии управления противопожарной и техносферной безопасностью, уровень магистратуры)/ сост. Н.П. Мураев. Екатеринбург: ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 9 с.

Составитель: Мураев Н.П., профессор кафедры безопасности в ЧС Уральского института ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук.

Методические рекомендации рассмотрены и одобрены на заседании кафедры безопасности в ЧС «31» августа 2022 г., протокол № 1.

Методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины «Управление в кризисных ситуациях» предназначены для использования в образовательном процессе по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (профиль – Кадровые технологии управления противопожарной и техносферной безопасностью, уровень магистратуры) для обучающихся, пропустивших учебные занятия. Методические рекомендации позволят самостоятельно освоить учебный материал по темам изучаемой дисциплины.

© Уральский институт ГПС МЧС России, 2022
© Кафедра безопасности в ЧС, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1.Введение ……..4
2. Тематический план изучения дисциплины..... 4
ТЕМА 1 Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принципы ее построения и функционирования……..5
ТЕМА 2 Гражданская оборона, основы ее организации и ведения……6
ТЕМА 3 Организация управления и оперативного реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени…..7
ТЕМА 4 Защита населения, материальных и культурных ценностей и территорий от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях военного и мирного времени…… 8

1. Введение

Целью освоения дисциплины «Управление в кризисных ситуациях» являются изучение:

– организации управления и тактики действий сил РСЧС и ГО при ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:

– освоение основных определений и понятий, структуры и содержания документов нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность и функционирование РСЧС и ГО;

– рассмотрение концепции развития системы управления МЧС России до 2030 года;

– формирование системных знаний о задачах, принципах построения, составе сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;

– развитие аналитического мышления, направленного на практическое решение задач при ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

В соответствии с рабочим учебным планом на изучение дисциплины отводится 108 часов.

2. Тематический план изучения дисциплины

№ п/п	Наименование тем
1	Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принципы ее построения и функционирования
2	Гражданская оборона, основы ее организации и ведения
3	Организация управления и оперативного реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени
4	Защита населения, материальных и культурных ценностей и территорий от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях военного и мирного времени
Итоговый контроль - зачет	

Тема 1 Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принципы ее построения и функционирования

Изучаемые вопросы:

1. Нормативно-правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
2. Чрезвычайные ситуации и их классификация.
3. Задачи, принципы построения, состав сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
4. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
5. Содержание и разработка плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
6. Режимы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их установление и проводимые по ним мероприятия.
7. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций обеспечению пожарной безопасности.

При освоении темы №1 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
3. Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 2003 г. №991 «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11 «О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая

2007 г. №304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2005 г. № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

ТЕМА 2. Гражданская оборона, основы ее организации и ведения

Изучаемые вопросы:

1. Нормативно-правовое регулирование в области гражданской обороны.
2. Организационные основы системы гражданской обороны. Задачи и структура гражданской обороны.
3. Основы подготовки гражданской обороны. Основные опасности, возникающие при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.
4. Основные положения по планированию мероприятий гражданской обороны в организации.
5. Структура и содержание плана гражданской обороны организации.
6. Организация управления, связи и оповещения в системе гражданской обороны.
7. Нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.
8. Основы ведения гражданской обороны. Перевод гражданской обороны организации с мирного на военное время.

При освоении темы №2 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ «Об обороне».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. №868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. №359 «Об утверждении Положения о порядке

использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. №1115 «О Порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 1999 г. №782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

ТЕМА 3. Организация управления и оперативного реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени

Изучаемые вопросы:

1. Система управления силами и средствами РСЧС.
2. Режимы функционирования органов управления РСЧС.
3. Порядок взаимодействия органов управления РСЧС.
4. Основы работы по организации управления РСЧС.
5. Пункты управления РСЧС.
6. Организация связи и оповещения.
7. Особенности организации связи в различных условиях.
8. Организация межведомственного взаимодействия при информировании населения через СМИ.
9. Обеспечение защиты информации.
10. Применение навигационных систем.
11. Обеспечение скрытности управления.
12. Управление АСДНР при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
13. Подготовка органов управления РСЧС к оперативному (экстренному) реагированию и ведению АСДНР.

14. Поддержание постоянной готовности органов управления РСЧС.
15. Особенности работы органов управления РСЧС при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, происшествия.
16. Особенности работы органов управления РСЧС при возникновении чрезвычайной ситуации, происшествия.
17. Особенности работы органов управления и сил РСЧС при проведении АСДНР.
18. Особенности работы органов управления и сил РСЧС в сложных условиях обстановки.
19. Особенности действий сил РСЧС в особых условиях.
20. Обеспечение действий сил РСЧС в зоне чрезвычайной ситуации.
21. Разведка.
22. Инженерное обеспечение.
23. Дорожное обеспечение.
24. Гидрометеорологическое обеспечение.
25. Техническое обеспечение.
26. Материальное обеспечение.
27. Транспортное обеспечение.
28. Медицинское обеспечение.
29. Организация мероприятий по готовности к оперативному (экстренному) реагированию на чрезвычайные ситуации, происшествия.

При освоении темы №3 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций

ТЕМА 4. Защита населения, материальных и культурных ценностей и территорий от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях военного и мирного времени

1. Организационные мероприятия повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения в военное время и в чрезвычайных ситуациях.
2. Инженерно-технические мероприятия повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения в военное время и в чрезвычайных ситуациях.
3. Специальные мероприятия повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения в военное время и в чрезвычайных ситуациях.
4. Системы оповещения и информирования гражданской обороны и РСЧС.
5. Системы централизованного оповещения.

6. Локальные системы оповещения.

7. Информирование населения о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов.

8. Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).

9. Единая дежурно-диспетчерская служба и объединенная система оперативно-диспетчерского управления.

10. Порядок оповещения и информирования должностных лиц и населения об опасностях и чрезвычайных ситуациях в военное и мирное время.

11. Сигналы оповещения и действия по ним.

12. Средства индивидуальной защиты и их применение.

13. Защитные сооружения гражданской обороны и организация укрытия населения в них.

14. Организация и проведение эвакуационных мероприятий.

15. Санитарная обработка.

16. Специальная обработка.

При освоении темы №4 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Камышанский М.И., Крючек Н.А., Кучеренко С.В., Перевощиков В.Я., Твердохлебов Н.В., Камышанская Т.М. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».